RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR, SÉCURITÉ, DÉCENTRALISATION ET AFFAIRES COUTUMIÈRES

DIRECTION GÉNÉRALE DE LA PROTECTION CIVILE (DGPC)

PLATEFORME NATIONALE DE GESTION DES RISQUES DE CATASTROPHES (PFN-GRC)

TERMES DE RÉFÉRENCE

ORGANISATION D'UN ATELIER SUR L'EXERCICE NATIONAL DE SIMULATION MULTI-ALÉAS POUR LE RENFORCEMENT DE LA PRÉPARATION, DE LA COORDINATION ET DE LA RÉPONSE AUX CATASTROPHES EN RDC

Avec l'appui du Projet de Résilience aux Inondations Urbaines en RDC (PRIUR)

Période : 19 – 21 novembre 2026 (Départ le 19/11 à partir de la DGPC à 15h).

Lieu : Venus Village/Kinshasa-N'Sele, République Démocratique du Congo

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

La République Démocratique du Congo est confrontée à une exposition croissante à plusieurs aléas naturels et anthropiques, notamment les inondations, les glissements de terrain, l'érosion, les incendies, les épisodes météorologiques extrêmes et les risques sanitaires associés aux catastrophes. Ces phénomènes affectent régulièrement les populations, les infrastructures socio-économiques, les services essentiels et les moyens de subsistance, accentuant ainsi les vulnérabilités des communautés.

Les inondations constituent particulièrement une menace majeure pour plusieurs villes et territoires du pays, notamment Kinshasa, où les fortes précipitations, le débordement des cours d'eau, l'insuffisance des systèmes de drainage et l'occupation des zones exposées contribuent à l'aggravation des risques.

Par ailleurs, les perspectives climatiques, notamment celles relatives au phénomène El Niño et à ses conséquences potentielles sur les régimes pluviométriques, appellent au renforcement des mécanismes nationaux de préparation, d'anticipation et de réponse aux événements climatiques extrêmes.

Face à ces défis, le renforcement des capacités nationales de préparation, d'anticipation, de coordination et de réponse aux situations d'urgence constitue une priorité pour la Direction Générale de la Protection Civile (DGPC), en sa qualité d'organe technique chargé de la protection des personnes, des biens et de l'environnement contre les risques de catastrophes.

Dans cette perspective, la DGPC, à travers le Secrétariat permanent de la Plateforme nationale de gestion des risques de catastrophes (PFN-GRC), avec l'appui du Projet de Résilience aux Inondations Urbaines en RDC (PRIUR), envisage d'organiser un exercice national de simulation multi-aléas réunissant les institutions publiques, les services techniques, les organismes de secours, les organisations humanitaires et les partenaires techniques et financiers membres de la PFN-GRC.

L'exercice de simulation sur table permettra aux différentes parties prenantes d'examiner, à partir de scénarios réalistes, les modalités de coordination et de prise de décision face à une situation de catastrophe, avec un accent particulier sur les inondations et leurs conséquences sur les populations, les infrastructures et les services essentiels.

Il constituera un cadre d'échanges structuré pour améliorer la compréhension des rôles et responsabilités des institutions, examiner les circuits de communication et d'alerte, discuter de l'articulation des interventions de secours, d'évacuation et d'assistance, et identifier les principaux besoins de coordination. Il ne constitue pas une évaluation exhaustive des capacités institutionnelles ou logistiques nationales, laquelle nécessiterait des diagnostics préalables spécifiques.

Au-delà de la simulation, l'activité constituera un cadre de concertation et de planification opérationnelle permettant aux institutions membres de la PFN-GRC de contribuer à l'élaboration d'un instrument unique : le Plan national intégré de préparation et de réponse aux inondations et aux risques liés au phénomène El Niño. Ce plan comportera un volet opérationnel consacré à la préparation et à la réponse aux inondations, ainsi qu'un volet spécifique portant sur l'anticipation et la gestion des risques climatiques associés à El Niño, notamment les épisodes de précipitations extrêmes et les risques de sécheresse.

À travers cette approche participative et multisectorielle, l'activité contribuera à renforcer la coordination entre les acteurs nationaux, à favoriser une compréhension commune de leurs mandats respectifs et à formuler des orientations opérationnelles concertées.

Précision sur l'articulation des volets du plan intégré :

Le volet « inondations » portera sur les mesures de préparation et de réponse à un événement d'inondation : coordination, alerte, évacuation, secours, assistance et continuité des services essentiels. Le volet « El Niño » ne constituera pas un deuxième plan autonome ; il analysera les risques climatiques que ce phénomène peut accentuer, notamment les épisodes de pluies intenses et les inondations, mais également les déficits pluviométriques et les risques de sécheresse, ainsi que leurs effets possibles sur les ressources en eau, l'agriculture, la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance. Les deux volets seront réunis dans un cadre unique, avec des mesures communes et des actions spécifiques selon les risques.

Lien justificatif entre l'atelier de simulation multi-aléas (TDR) et la Composante 1 du Projet PRIUR (MEP).

La Composante 1 du PRIUR, telle que définie dans le Manuel d'Exécution du Projet (MEP), vise à renforcer la résilience institutionnelle et communautaire face aux risques d'inondations urbaines, notamment à travers l'amélioration de la préparation, de la coordination et de la réponse aux catastrophes. L'activité proposée s'inscrit dans cette logique en favorisant le dialogue interinstitutionnel, la clarification des rôles et responsabilités et l'amélioration des mécanismes de coordination.

1. **Renforcement des capacités institutionnelles de préparation et de réponse**

La Composante 1 du PRIUR prévoit le renforcement des capacités des institutions nationales et locales en matière de gestion des risques de catastrophes (GRC). L'atelier contribue à cet objectif en offrant un cadre de simulation sur table et d'échanges permettant aux institutions de mieux comprendre leurs rôles respectifs, d'examiner les modalités de coordination et d'identifier les points nécessitant une clarification ou un suivi. Il s'agit d'un exercice de discussion et d'apprentissage institutionnel, et non d'une évaluation exhaustive des capacités nationales.

1. **Appui à l'élaboration de plans nationaux de préparation et de réponse**

L'un des résultats attendus est la contribution à un Plan national intégré de préparation et de réponse aux inondations et aux risques liés au phénomène El Niño. Le plan réunira, dans un même cadre, un volet opérationnel de préparation et de réponse aux inondations et un volet spécifique d'anticipation des risques associés à El Niño, notamment les précipitations extrêmes, les inondations, les déficits pluviométriques et les effets possibles sur l'eau, l'agriculture et les moyens de subsistance. Cette approche évite la duplication de deux instruments tout en préservant les mesures propres à chaque risque.

2. **Mise en situation des dispositifs opérationnels et test des procédures**

L'exercice de simulation sur table (TTX) et les travaux de groupes permettent d'examiner collectivement les circuits d'alerte et de communication, ainsi que les modalités de coordination des opérations de recherche et de sauvetage, d'évacuation et d'assistance. Les échanges contribuent à une meilleure compréhension des procédures et des responsabilités institutionnelles, sans prétendre tester sur le terrain les capacités opérationnelles des services.

3. Capitalisation et suivi des recommandations

Les TDR prévoient la production d'un rapport de l'atelier, d'une matrice des rôles et responsabilités ainsi que d'un mécanisme de suivi des recommandations et des actions identifiées. Ces éléments permettront de capitaliser les échanges et de soutenir le suivi des engagements des institutions participantes.

4. Participation des parties prenantes membres de la PFN-GRC

L'atelier réunit 54 participants issus des institutions publiques, des services techniques, des organismes de secours, des organisations humanitaires et des partenaires membres de la PFN-GRC. Cette participation multisectorielle favorise une compréhension partagée des mandats, des complémentarités et des modalités de coordination nécessaires à la préparation et à la réponse aux catastrophes.

5. Alignement avec les objectifs de développement du projet (ODP)

Le PRIUR a pour objectif de réduire la vulnérabilité des populations urbaines face aux inondations. L'atelier contribue à cet objectif en renforçant le dialogue entre les institutions concernées, en clarifiant les rôles et responsabilités et en formulant des orientations concertées pour améliorer la préparation, la coordination et la réponse.

II. OBJECTIFS ET RÉSULTATS ATTENDUS

2.1. Objectif général

Renforcer les mécanismes de coordination entre les acteurs nationaux de la gestion des risques de catastrophes et favoriser une compréhension commune de leurs rôles et responsabilités en matière de préparation et de réponse, à travers un exercice national de simulation sur table et l'élaboration participative d'un Plan national intégré de préparation et de réponse aux inondations et aux risques liés au phénomène El Niño.

2.2. Objectifs spécifiques

De manière spécifique, l'activité permettra de :

- Améliorer la compréhension des rôles et responsabilités des institutions membres de la PFN-GRC en matière de préparation et de réponse aux catastrophes ;
- Examiner les mécanismes de coordination entre la DGPC, les services techniques, les organismes de secours, les autorités territoriales et les partenaires humanitaires ;
- Discuter des circuits de diffusion des alertes, de communication d'urgence et de partage de l'information ;
- Analyser, à partir du scénario, l'articulation des interventions de recherche, de sauvetage, d'évacuation et d'assistance aux populations ;
- Identifier les besoins de coordination et les informations nécessaires à l'évaluation rapide des besoins et à la priorisation des interventions ;
- Clarifier les responsabilités institutionnelles relatives à la mobilisation et à la coordination des ressources humaines, matérielles et logistiques ;
- Contribuer à l'élaboration d'un Plan national intégré de préparation et de réponse aux inondations et aux risques liés au phénomène El Niño ;
- Identifier les principales difficultés de coordination et formuler des recommandations pratiques pour améliorer les mécanismes nationaux de préparation et de réponse.

2.3. Résultats attendus

À l'issue des trois jours de travaux, les résultats suivants sont attendus :

- La compréhension des rôles et responsabilités des institutions membres de la PFN-GRC en matière de préparation et de réponse est améliorée ;

- Les mécanismes de coordination interinstitutionnelle et les circuits de communication, d'alerte et de partage de l'information sont examinés ;
- Les modalités de coordination des opérations de recherche, de sauvetage, d'évacuation et d'assistance sont discutées à partir du scénario ;
- Les responsabilités institutionnelles et les complémentarités entre les acteurs sont clarifiées ;
- Les principaux besoins de coordination relatifs à la mobilisation des ressources d'urgence sont identifiés ;
- Un projet de Plan national intégré de préparation et de réponse aux inondations et aux risques liés au phénomène El Niño est élaboré de manière participative ;
- Une matrice des rôles et responsabilités institutionnelles, des besoins prioritaires et des échéances indicatives de mise en œuvre est définie ;
- Les principales difficultés de coordination sont recensées et des recommandations pratiques sont formulées.

III. APPROCHE MÉTHODOLOGIQUE

L'activité sera organisée suivant une approche participative, interinstitutionnelle et multisectorielle, combinant un exercice de simulation sur table (Tabletop Exercise – TTX), des discussions guidées et des travaux de groupes consacrés à la planification.

Elle reposera sur un scénario réaliste utilisé comme support d'apprentissage et de discussion. Les participants examineront les rôles institutionnels, les circuits de coordination, les responsabilités et les complémentarités entre acteurs. L'exercice ne vise pas à conduire une évaluation exhaustive des capacités nationales ni à tester physiquement les moyens de mobilisation et de déploiement, lesquels nécessiteraient des évaluations préalables et des exercices spécifiques.

L'exercice sera structuré autour des principales séquences suivantes :

- Présentation du contexte et des scénarios de catastrophe

Présentation succincte du scénario retenu, de son évolution et de ses conséquences sur les populations, les infrastructures et les services essentiels. Les participants mobiliseront leurs connaissances existantes des risques pour se concentrer sur les implications institutionnelles et opérationnelles du scénario.

- Activation du dispositif national de coordination

Discussion guidée sur l'activation des mécanismes de coordination, la répartition des responsabilités et l'articulation de la réponse sous le leadership de la DGPC et du Secrétariat permanent de la PFN-GRC.

- Gestion de l'alerte et communication d'urgence

Examen des circuits de circulation de l'information, de diffusion des alertes et de communication avec les autorités locales et les communautés exposées.

- Opérations de recherche, de sauvetage et d'évacuation

Discussion des rôles respectifs des services de secours et des autorités concernées dans l'organisation des opérations de sauvetage, l'évacuation des personnes vulnérables et la coordination des interventions.

- Évaluation rapide et organisation de la réponse multisectorielle

Examen des informations nécessaires à l'identification des besoins prioritaires, à l'analyse des impacts, à la hiérarchisation des interventions et à la coordination des actions sectorielles.

- Élaboration des plans nationaux de préparation et de réponse

Organisation des travaux de groupes pour contribuer à un Plan national intégré de préparation et de réponse aux inondations et aux risques liés au phénomène El Niño. Le document comportera un volet consacré à la préparation

et à la réponse aux inondations, et un volet spécifique relatif à l'anticipation et à la gestion des risques associés à El Niño, notamment les épisodes de précipitations extrêmes et les risques de sécheresse ainsi que leurs effets sectoriels.

- Revue après action et validation des résultats

Analyse collective des échanges, identification des difficultés de coordination, capitalisation des enseignements et consolidation du plan intégré ainsi que des recommandations opérationnelles.

IV. PARTICIPANTS

L'exercice réunira 54 participants issus des institutions publiques, des services techniques, des organismes de secours, des organisations humanitaires et des partenaires membres de la Plateforme nationale de gestion des risques de catastrophes, les médias et de la Cellule Infrastructures (UT/PRIUR).

Les participants seront sélectionnés parmi les responsables institutionnels, les experts techniques et les personnels opérationnels impliqués dans la préparation et la réponse aux situations d'urgence ainsi que les médias.

La liste nominale sera fournie par la DGPC.

V. ORGANISATION ET RESPONSABILITÉS INSTITUTIONNELLES

La Direction Générale de la Protection Civile assurera le leadership institutionnel et technique de l'activité, à travers le Secrétariat permanent de la Plateforme nationale de gestion des risques de catastrophes.

À ce titre, le Secrétariat permanent sera chargé de :

- Assurer la planification et la coordination générale de l'activité ;
- Élaborer et préparer les scénarios de simulation ;
- Mobiliser les institutions et les parties prenantes concernées ;
- Définir les rôles et responsabilités des participants ;
- Organiser et faciliter les différentes séquences de simulation et les travaux de groupes ;
- Coordonner l'élaboration participative du Plan national intégré de préparation et de réponse aux inondations et aux risques liés au phénomène El Niño ;
- Assurer la documentation et la consolidation des résultats et des leçons apprises ;
- Élaborer le rapport final et le plan de suivi des recommandations.

Le Projet PRIUR apportera un appui à l'organisation et à la réalisation de l'activité, conformément aux modalités de collaboration convenues avec la DGPC.

Les institutions membres de la PFN-GRC participeront activement aux différentes séquences de simulation et aux travaux de planification, en mettant à contribution leurs mandats, leurs compétences techniques, leurs données sectorielles et leurs dispositifs opérationnels respectifs.

VI. ORGANISATION LOGISTIQUE

Rubrique Description

Intitulé : Exercice national de simulation multi-aléas

Date : 19 – 22/11/2026 (Départ le 19/11 à partir de la DGPC à 15h)

Durée : 3 jours

Lieu :Venus Village/Kinshasa-N'Sele

Type d'activité :Simulation sur table (TTX), discussions guidées, travaux de groupes et planification

Participants :54 participants

Institution organisatrice :DGPC

Coordination technique :Secrétariat permanent de la PFN-GRC

Partenaire d'appui Projet PRIUR

Traçabilité des nuitées : À l'issue de l'activité, l'établissement hôtelier transmettra à la DGPC et au Projet PRIUR une liste nominative des participants hébergés, dûment signée et établie sur papier à en-tête de l'hôtel. Cette liste indiquera, pour chaque participant, le numéro de chambre ainsi que les dates effectives d'arrivée et de départ, afin de permettre la vérification des nuitées.

VII. AGENDA PROVISOIRE

JOUR 1 : CADRE INSTITUTIONNEL, PRÉPARATION ET LANCEMENT DU SCÉNARIO ÉLABORATION DES PLANS NATIONAUX, ÉVALUATION ET CAPITALISATION

Objectif : Présenter le dispositif national de préparation et de réponse aux catastrophes, familiariser les participants avec la méthodologie et introduire les scénarios de simulation.

Heure	Session	Axes de discussion
08h00–09h00	Accueil et installation	Enregistrement des participants
09h00–09h30	Ouverture officielle	Allocutions DGPC et partenaires
09h30–10h30	Présentation du dispositif national de GRC	Organisation de la DGPC, PFN-GRC et responsabilités institutionnelles
10h30–11h00	**Pause**	
11h00–12h00	Contexte des risques multi-aléas en RDC	Focus sur les inondations, les glissements de terrain et les risques associés au phénomène El Niño et Inondations majeures et conséquences multisectorielles
13h00–14h00	**Déjeuner**	
14h00–15h00	Élaboration du plan de réponse	Mesures de prévention, préparation, alerte, évacuation, secours et assistance
15h00–16h30	Élaboration du Plan national de préparation et de réponse aux inondations intégrant le phénomène El Niño	Analyse de la situation Analyse des risques, mesures anticipatoires, actions prioritaires et interventions sectorielles
16h30–17h00	Synthèse de la journée	Principaux enseignements

JOUR 2 : ÉLABORATION DES PLANS NATIONAUX, ÉVALUATION ET CAPITALISATION

Objectif : les exercices de simulation multisectoriels de préparation et de réponse aux inondations en République démocratique du Congo, avec une prise en compte du phénomène El Niño

Horaire : 09h00 – 17h00

Heure	Session	Axes de discussion et activités
09h00–09h30	Ouverture et cadrage de l'exercice	Présentation des objectifs ; rappel du contexte des risques d'inondation en RDC et des enjeux liés au phénomène El Niño ; présentation des résultats attendus.
09h30–10h00	Présentation du scénario de simulation	Présentation du scénario fictif d'inondations ; identification des zones affectées ; évolution de la situation météorologique et hydrologique ; présentation des alertes et des impacts potentiels sur les populations et les infrastructures.
10h00–10h45	Séquence 1 : Alerte précoce et activation	Transmission et interprétation des bulletins météorologiques et hydrologiques ; diffusion des alertes ; seuils de

	des mécanismes de préparation	déclenchement ; activation des mécanismes institutionnels ; partage de l'information entre les services techniques et les autorités compétentes.
10h45–11h00	**Pause-café**	
11h00–12h30	Séquence 2 : Coordination et prise de décision face aux inondations	Activation des mécanismes de coordination nationale et provinciale ; rôles et responsabilités des institutions ; fonctionnement de la Plateforme nationale de gestion des risques de catastrophes ; coordination intersectorielle ; remontée des informations et appréciation de la situation ; décisions prioritaires.
12h30–13h30	**Pause-déjeuner**	
13h30–14h30	Séquence 3 : Organisation de la réponse multisectorielle	Déploiement des équipes d'intervention ; évacuation et mise à l'abri des populations ; gestion des centres d'hébergement ; santé publique et prévention des épidémies ; eau, hygiène et assainissement ; protection des personnes vulnérables ; sécurité alimentaire et continuité des services essentiels.
14h30–15h15	Séquence 4 : ACTION sur terrain	Dirigé par le CNSP et la Croix Rouge de la RDC
15h15–16h15	Séquence 5 : Évaluation de la simulation et revue après action	Analyse de la performance des mécanismes d'alerte, de coordination et de réponse ; identification des forces, des insuffisances et des difficultés rencontrées ; analyse des délais de réaction ; documentation des leçons apprises et des bonnes pratiques.
16h15–16h30	Consolidation des recommandations et plan d'amélioration	Formulation des recommandations opérationnelles ; identification des mesures correctives ; définition des responsabilités institutionnelles, des échéances et des besoins de renforcement des capacités ; amélioration des plans de préparation et de réponse aux inondations.
1617h00	Clôture officielle	Présentation des principales conclusions ; validation des recommandations ; engagements des institutions et partenaires ; prochaines étapes et clôture des travaux.

VIII. SCÉNARIO DE SIMULATION

Scénario principal : Inondations majeures dans la ville-province de Kinshasa, avec prise en compte des risques climatiques associés au phénomène El Niño

Un système météorologique exceptionnel affecte la ville-province de Kinshasa. Une cellule convective particulièrement active génère des précipitations très intenses pendant environ six heures. Les cumuls dépassent rapidement les capacités d'absorption des sols et d'évacuation des réseaux de drainage urbain.

L'événement provoque des inondations pluviales liées au ruissellement urbain ainsi que des inondations fluviales résultant du débordement de certains cours d'eau, particulièrement dans les communes de N'djili, Matete et Kisenso.

Plusieurs quartiers sont submergés, des habitations détruites et des axes routiers rendus impraticables. Des personnes se retrouvent bloquées dans leurs habitations ou sur des zones difficilement accessibles, nécessitant des opérations urgentes de recherche, de sauvetage et d'évacuation.

La situation évolue progressivement et entraîne des risques secondaires, notamment :

- Des glissements de terrain et des éboulements dans les zones à forte pente ;

- Des phénomènes d'érosion et des affaissements de terrain ;
- Des risques d'électrocution liés aux installations électriques endommagées ;
- La contamination des sources d'eau et les risques sanitaires associés ;
- Des perturbations des services essentiels et des infrastructures publiques ;
- Des déplacements de populations et des besoins importants en assistance humanitaire.

Face à cette situation, la DGPC, à travers le Secrétariat permanent de la PFN-GRC, joue un rôle central dans la coordination des échanges entre les institutions et structures compétentes, notamment les services de secours, les autorités locales, les services techniques et les partenaires humanitaires.

Les participants seront invités à examiner les décisions à prendre, à préciser les responsabilités des acteurs, à discuter de l'articulation des interventions et à identifier les informations et les ressources qui devraient être mobilisées par les institutions compétentes. La simulation vise avant tout à améliorer la compréhension commune des rôles et des mécanismes de coordination.

Axes prioritaires de simulation

- Gestion de l'information et diffusion des alertes ;
- Coordination institutionnelle et opérationnelle ;
- Recherche, sauvetage et évacuation des personnes en danger ;
- Organisation des secours et prise en charge des blessés ;
- Gestion des populations déplacées et des personnes vulnérables ;
- Évaluation rapide des dommages et des besoins ;
- Mobilisation des ressources humaines, matérielles et logistiques ;
- Coordination de la réponse multisectorielle.

IX. LIVRABLES ATTENDUS

Les principaux livrables de l'activité seront :

- Un rapport général de l'exercice national de simulation multi-aléas ;
- Un projet de Plan national intégré de préparation et de réponse aux inondations et aux risques liés au phénomène El Niño, structuré autour d'un volet opérationnel inondations et d'un volet spécifique El Niño ;
- Une matrice des rôles et responsabilités institutionnelles, des besoins prioritaires et des échéances indicatives de mise en œuvre du plan intégré ;
- Une synthèse des principaux enjeux et besoins de coordination relevés au cours des échanges ;
- Un rapport de capitalisation des enseignements et des recommandations ;
- Un mécanisme de suivi de la consolidation et de la mise en œuvre des recommandations et du plan intégré.

X. DISPOSITIF DE SUIVI ET DE CAPITALISATION

À l'issue de l'activité, la DGPC, à travers le Secrétariat permanent de la PFN-GRC, assurera la consolidation des résultats et la capitalisation des enseignements tirés.

Le projet de Plan national intégré fera l'objet d'une consolidation technique avec les institutions sectorielles concernées, en vue de son appropriation et de sa mise en œuvre par les parties prenantes. Son volet consacré aux inondations précisera les mesures de préparation et de réponse, tandis que son volet relatif à El Niño traitera des risques climatiques associés, notamment les précipitations extrêmes, les inondations, les déficits pluviométriques et leurs conséquences sectorielles.

Un dispositif de suivi sera défini afin de préciser les responsabilités institutionnelles, les besoins prioritaires, les échéances indicatives et les modalités de rapportage.

Les recommandations issues de l'exercice serviront à améliorer les mécanismes nationaux de préparation et de réponse aux catastrophes, à renforcer la coordination interinstitutionnelle et à orienter les prochaines actions de renforcement des capacités des institutions membres de la PFN-GRC.